

2024 Vol. 3

# 청소년 마약류범죄 실태 및 대응방안\*

김남희 부연구위원 | 사회복지학 박사, nhkim@kicj.re.kr

발행일 2024년 05월 09일 발행인 하태훈 발행처 한국형사·법무정책연구원

## 주요키워드

청소년, 마약, 의료용 마약류, 빅데이터, 약물치료법원, 성인모색기사법

\* 관련보고서: 청소년 마약류범죄 실태 및 대응방안 연구. 김남희, 이선형, Weisheit, R. A. (2023).

- 청소년 마약류범죄의 주요 특성은 '사회적 방임'의 결과로 설명됨. 예방교육, 조기선별, 적정치료, 성인(부모,교사등)감독의 한계로 청소년은 마약투약은 물론 마약배달, 마약음료사건 등 다양한 마약류범죄에 노출되고 있음
- 아동·청소년의 의료용 마약류 처방환자 1인당 처방량은 다른 연령대에 비해 증가폭이 크며, 다이어트약 등 합법적으로 처방가능한 의료용 마약류가 불법과 합법의 경계를 오가며 오남용·거래되고 있음
- 언론은 청소년 마약류범죄의 심각성을 이슈화하며 예방·재활 및 대응방안을 부가적으로 언급하지만 이러한 대응적 논의는 빠르게 소거됨
- 사회적 보호대상인 청소년의 마약류차단을 위해 교육전문가 중심의 예방교육 역량 밀집, 청소년 정신건강 기반의 통합적 접근, 치료연계체계 구축 등 정책적 대응 마련이 요구됨

## 01 | 연구의 필요성 및 연구 목적

### 논의의 배경

- 팬데믹으로 인한 사회환경의 변화로 국내 범죄환경 역시 변화하며 마약류범죄 확산이 가속화됨. 디지털기반 의사소통의 생활화, 국제물류이동 확대는 마약류범죄 유입의 장벽을 낮추었음
- 마약류범죄의 연령하향화 현상이 뚜렷해짐에 따라 마약류범죄 확산위기에 대한 사회적 공감대가 형성되어 범정부 차원의 대응이 빠르게 전개되고 있음
- 청소년에 대한 마약류차단 대응의 근거기반을 마련하고자 다각적 연구방법을 통해 청소년 마약류범죄 실태를 체계적으로 분석하고 대응방안을 모색하고자 함

## 02 | 연구방법

### 다각적·통합적 연구방법의 활용

- 청소년 마약류범죄에 대한 포괄적 검토를 위해 양적·질적 다각적 자료수집과 미시·거시의 통합적 연구방법을 활용함

### 주요 연구방법

- **국가통계 이차분석:** 마약류범죄(대검찰청), 의료용마약류(식약처), 청소년마약범죄(경찰청) 등

- **심층면담:** 마약관련 현장전문가 및 청년 마약사범(~22세, 회고적면담) 총 11명 심층면담
- **빅데이터분석:** 빅카인즈 언론보도자료 분석
- **정책분석:** 대한민국 정책브리핑 보도자료 검토 및 지방 조례 현황 분석
- **국외사례조사:** 미국의 청소년 마약류 범죄 대응 사례 연구

## 03 | 주요 연구내용

### 청소년 마약류범죄 양상

- **마약류범죄 국가 통계 분석 (대검찰청 자료)**
  - 2022년 전체 마약류사범 18,395명 중 19세 이하 청소년은 2.6%(481명)로 낮은 비중이지만 2017년 119명에 비해 4배 이상 증가하며 타연령대에 비해 큰 확산세를 보임
  - 2022년 청소년 마약류사범은 향정(69.0%), 마약(22.5%), 대마(8.5%) 순으로 20세 이상 성인 마약류사범의 향정(66.0%), 대마(21.2%), 마약(12.9%) 순과 차이가 있음
  - 2021년 이후 19세 이하 청소년 중 환각물질 흡입사범 단속인원은 없으나 '먼지제거제' 등 단속영역을 벗어난 환각물질 소비가 이슈화되고 있음
- **의료용 마약류 처방환자 1인당 처방량 분석 (식약처 자료)**
  - 2022년 전국민 및 청소년의 의료용 마약류 처방환자수와 처방량은 2019년 대비 모두 증가함
  - 2022년 의료용 마약류 전체 처방환자 1인당 처방량은 2019년 대비 5.9% 증가하였으나 10대 이하 청소년은 48.6% 증가함
  - 펜타닐패치의 경우 전체 처방환자 1인당 처방량은 2019년 대비 4.2% 증가한 반면 청소년은 84.2% 증가함
  - 처방된 의료용 마약류는 사실상 불법으로 볼 수 없으므로 청소년 1인당 처방량 증가 원인에 대한 후속연구가 필요함. PIEDs(Performance and Image Enhancing Drugs) 확산 대비 필요함

[표 1] 연령대별 의료용 마약류 처방환자 1인당 처방량

(단위: 개/정, %)

| 구분                 | 의료용 마약류 처방환자 1인당 처방량 |               | 펜타닐 패치 처방환자 1인당 처방량 |               |
|--------------------|----------------------|---------------|---------------------|---------------|
|                    | 전체                   | 청소년(10대이하)    | 전체                  | 청소년(20세미만)    |
| 2019년              | 91                   | 54            | 18                  | 45            |
| 2022년              | 96                   | 81            | 19                  | 83            |
| 2019년 대비 2022년 증감률 | +5.9%                | <b>+48.6%</b> | +4.2%               | <b>+84.2%</b> |

- **청소년 마약류범죄자 특성 분석 (경찰청 자료)**
  - 성인을 포함한 전체 범죄자의 범죄력을 보면 전회처분, 전과, 재범 비율 모두 마약범죄자가 전체범죄자 평균보다 높지만 청소년 마약범죄자는 전체 청소년범죄자 평균보다 낮음. 마약범죄자는 성인이 되면 범죄력이 더 강화되는 것으로 보임

[표 2] 청소년 마약류범죄자 특성(2022년말 기준)

(단위: %)

| 구분                    | 전체 범죄자 |       | 청소년 범죄자(19세미만) |              |
|-----------------------|--------|-------|----------------|--------------|
|                       | 전체범죄   | 마약범죄  | 전체범죄           | 마약범죄         |
| '전회처분 있음' 비율          | 48.4%  | 53.6% | 38.0%          | <b>20.1%</b> |
| '전과 있음' 비율            | 47.6%  | 51.9% | 28.0%          | <b>15.1%</b> |
| '재범' 비율               | 48.4%  | 53.6% | 38.0%          | <b>20.1%</b> |
| 재범자 중 '1년 이내 동종재범' 비율 | 40.2%  | 44.4% | 85.1%          | <b>75.0%</b> |

• **마약류대응 실무전문가 및 청년마약사범 심층면담**

- 청소년은 무지, 기대, 환경의 영향(돈벌기수단, 또래관계, 유학 등)으로 마약류범죄에 가담하고, '자가발전'하며 약물전환(강력, 불법, 멀티유저), 신분전환(을', 유통판매자, 성착취대상)을 거치며 빠르게 중독되어 감
- 청소년 마약류범죄는 발달기적 특성, 사회적 방임, 온라인기반 사회환경의 변화와 시너지를 일으키며 범죄의 접근성, 확산성이 강화되는 특성이 있음

[표 3] 심층면담결과: 청소년 마약류범죄 특성

| 구분               | 범주             | 주제와 내용                                   |
|------------------|----------------|--|
| 청소년 마약류범죄 계기와 진행 | 계기             | • 무지, 기대, 환경영향                           |
|                  | 진행             | • '자가발전', 마약전환, 신분전환, 중독됨                |
| 청소년 마약류범죄 양상     | 발달단계 기반 특성     | • 또래, 무모함, 빠름                            |
|                  | 사회적 방임에 의한 특성  | • 교육부재, 가정박, 학교밖 방치, 성인에 의한 피해자, 스크리닝 부재 |
|                  | 사회환경 변화에 의한 특성 | • 온라인 환경 변화, 마약범죄 환경 변화                  |

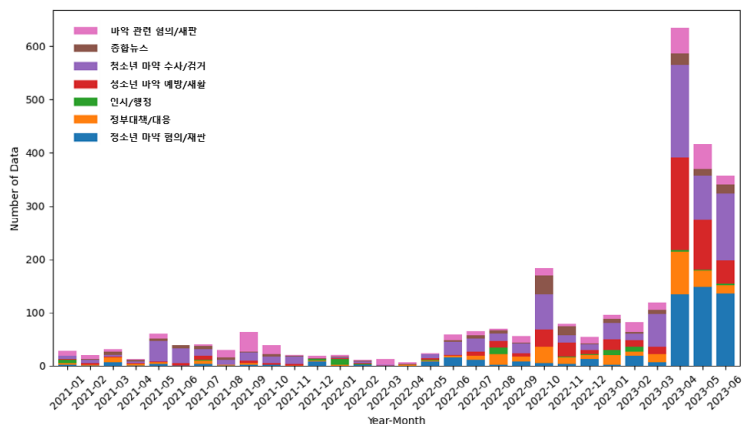
• **언론 보도 빅데이터 분석 (한국언론진흥재단 2021.1월~2023.6월 빅데이터)**

- Topic-Modeling 분석: 언론보도에서 '청소년 마약'과 관련하여 가장 큰 비율을 차지하는 토픽은 '수사/검거', '예방/재활', '혐의/재판' 순으로 도출됨. 언론보도에서 수사, 혐의 토픽이 우선되고, 재활이나 치료 관련 쟁점은 빠르게 후퇴하여 그 중요도가 상대적으로 낮은 것으로 분석됨

[표 4] 토픽모델링 분석 결과

| 순위 | 토픽(비율)               |
|----|----------------------|
| 1  | 청소년 마약 수사/검거 (24.0%) |
| 2  | 청소년 마약 예방/재활 (17.1%) |
| 3  | 청소년 마약 혐의/재판 (14.6%) |
| 4  | 정부대응/대책 (13.3%)      |
| 5  | 마약 관련 혐의/재판 (11.7%)  |
| 6  | 인사/행정 (10.1%)        |
| 7  | 종합뉴스 (9.2%)          |

[그림 1] 월별 기사수와 토픽별 구성 그래프



- word2vec 분석: 청소년 마약과 관련하여 유사도가 높은 단어 목록을 분석함으로써 마약 거래, 마약 종류, 유통 경로를 파악할 수 있음

[표 5] 언론보도자료 빅데이터 워드투백 분석 결과

| 구분             | 워드투백 결과 주요 단어   |
|----------------|---|
| 마약거래 관련        | • 옷돈, 알음, 대금, 지불, 아이디, 활개, 직거래, 용지(시약용지, A4용지), 텔레그램, 드라퍼, 비대면, 다크웹, 음지, 좌표, 암호화폐, 가상화폐, 아이스, 디에타민, 나비약 등   |
| 구매자/판매자, 투약 관련 | • 대금, 옷돈, 직거래, 좌표, 주소, 차명계좌, 운반책, 유통책, 드라퍼, 해시시, 엑스터시, 케타민, 불구속, 랜덤채팅, 승합차, 콜라 등                            |
| 마약 제조/생산 관련    | • 밀수출, 밀경, 공급, 국내, 우유, 라벨, 판촉, 전례, 알바생, 대마, 대마초, 양귀비, 해시시, 태국, 창고, 카트리지, 버섯, 남미, 대만, 포르투갈, 동남아시아, 명 분, 버터 등 |

## 청소년 마약류범죄 대응

- 최근 청소년 마약류범죄 정부 대응 정책검토**
  - 2023년 5월 사회관계장관회의에서 청소년 마약류 차단을 위한 정부 대응의 추진사항을 발표함: 1) 마약류 판매 및 투약 행위 근절, 2) 마약교육의 실효성 강화, 3) 협업체계 강화 및 인프라 확충, 3) 홍보 및 소통강화
  - 주요 내용은 처벌·단속 강화, 온라인 모니터링 강화, 예방교육 콘텐츠 개발 및 인력 양성, 유관기관 협의체 구성, 실태조사, 치료재활 인프라 확충, 캠페인 등으로 정리됨
  - 사업수행의 근거가 되는 조례 제정 현황을 보면 17개 광역자치단체 모두 관련 조례가 마련되어 있으나 226개 기초자치단체는 18.1%(41개)만이 조례가 제정되어 있음(2023.9.15. 기준)
- 최근 청소년 마약류범죄 대응 제언 심층면담**
  - 심층면담 결과 청소년 마약류범죄 대응 방안의 영역은 1) 예방교육, 2) 처우 및 치료재활, 3) 환경체계의 세 영역을 중심으로 논의됨
  - 전문가들은 보다 거시적 관점에서 큰 맥락, 큰 틀을 설정하는 것이 중요하다는 의견을 주었음. 여러 기관에서 산발적으로 추진하는 마약류차단 대응에 대해 자원중복이나 사각지대가 발생하지 않도록 효율적인 정책추진을 위한 중앙기구가 필요하며, 특히 청소년 약물중독 예방교육을 위해서는 교육전문가들의 참여가 절실하다고 강조함

[표 6] 심층면담결과: 청소년 마약류범죄 대응을 위한 제언

| 구분        | 범주       | 주제와 내용  |
|-----------|----------|---|
| 예방교육      | 청소년 예방교육 | • 예방교육 방법, 내용의 내실화  |
|           | 주변인 교육   | • 부모(보호자), 교사, 의사/약사, 지역사회 등 주변인 교육                                     |
| 처우 및 치료재활 | 법집행단계    | • 초기 강력 개입, 처분 개별화, 법집행자 의식개선   |
|           | 치료재활     | • 접근성, 연계성, 정신건강 이슈, 청소년맞춤형 기획/평가/모니터링, 학업유지, 사후관리                      |
|           | 근거기반 구축  | • 체계적 조사, 방법론적 타당화, 효과성 평가, 마약류통합관리시스템 활용, 다학제 전문가 참여                   |
| 환경체계      | 대중매체     | • 마약을 홍보하는 언론, 마약학습 통로가 되는 언론 → 매체 지침 필요                                |
|           | 인프라 확충   | • 전담재판부, 민간 참여, 전문인력  |
|           | 중앙기구 설치  | • 필요성(분절 체계 관리 통합), 기능(단계적·체계적 접근, 종단적 관리체계), 구조(법원참여, 가정-학교-법-치료 연동체계) |

- 미국은 마약류범죄를 해결하기 위해 다양한 도전을 시도해 온 선행국가임. 미국에서 시행한 성인마약법원은 성공을 거둔 것으로 평가되고 있지만 청소년을 대상으로 하는 소년마약법원, 소년법원, 소년법정에 대한 체계적 평가결과는 일관적이지 않으며 성인마약법원 평가와 다른 결과를 도출하고 있음
- 최근에는 청소년의 정신건강과 마약의 관련성이 강조되며, 인간발달이론을 수용한 성인모색기사법(Emerging Adult Justice) 등 새로운 시도가 이어지고 있음
- 청소년에 대해 전통적인 사법체계에서 벗어나게 하려는 시도가 더욱 강조된다는 점이 주목할 만함

## 04 | 정책제언

### 정책제언

---

- 교육전문가 중심의 예방교육 역량 밀집
- 청소년 정신건강 기반의 통합적 접근
- 단속 초기, 법적 처분 전 치료 연계 체계 구축
- 국가연구기관 및 상시 중앙기구 설립