

국외출장 보고서

I. 출장개요

	내용
출장목적	- o 형사사법기관의 인권보장역량에 대한 시민 감시 사례 연구 - 실비아리베라법프로젝트(Sylvia Rivera Law Project) 센터, 콜롬비아대학교 인권연구소 및 미국시민자유연맹(ACLU)을 방문·견학하고 자료 수집을 통하여 우리 형사사법기관의 인권보장역량 강화를 위한 방안 모색
출장기간	2019.06.26.~07.02.(5박 7일)
대상국가 및 방문기관	미국 뉴욕시 - 실비아리베라법프로젝트(Sylvia Rivera Law Project) 센터 - 콜롬비아대학교 인권연구소 - 미국시민자유연맹(ACLU)
출장자	강태경 (법무사법개혁연구실, 부연구위원)

II. 출장 내용

- 실비아 리베라 법 프로젝트(Sylvia Rivera Law Project) 센터
 - o 센터 소개
 - 실비아 리베라 법 프로젝트는 저소득층 또는 트랜스젠더, 간성 또는 성별이 불확정한 저소득계층 또는 유색인종에게 법률적 지원을 하는 단체임
 - 센터는 뉴욕 맨해튼 첼시 지역에 있는 작은 건물 5층에 자리 잡고 있으며(147 W 24th St, 5th Floor, New York, NY 10011), 한인이민사박물관(MOKAH)과 이웃하고 있음
 - 변호사 겸 트랜스젠더 시민권 운동가인 딘 스페이드(Dean Spade)가 주도하여 이 프로젝트 그룹을 결성하였고, 이 그룹의 이름은 1969년

스톤월 항쟁을 이끈 이들 중 한 명인 성전환 운동가 실비아 리베라(Sylvia Rivera)의 이름에서 따옴

- 프로젝트 그룹의 목표는 다음과 같음

“실비아 리베라 법 프로젝트는 모든 사람들이 소득이나 인종에 관계없이, 그리고 괴롭힘, 차별, 폭력에 직면하지 않고, 자신의 성별 정체성과 그 표현을 스스로 정할 수 있도록 하는 것을 보장하기 위해 일한다. SRLP는 성에 대한 자기결정이 인종적, 사회적, 경제적 정의와 불가분의 관계에 있다는 것에 대한 이해에 입각하여 설립된 단체다. 따라서 성전환, 간성, 또는 성별 불확정인 저소득층 유색인종의 정치적 목소리와 가시성을 높이려고 한다. SRLP는 우리 공동체를 위한 사회 복지, 건강 및 법률 서비스에 대한 접근성을 높이기 위해 노력한다. 우리는 의미 있는 정치적 참여와 리더십을 만들어내기 위해서 폭력으로부터의 생존과 안전을 위한 기본적 수단에 접근해야 한다고 본다.”

- 행정기관 인권보장과 관련하여, 이 프로젝트 그룹은 구금시설 내에서의 성전환자의 처우 개선을 위해 노력하고 있음(특히, 호르몬제 투여가 중단되지 않도록 구금시설 의료진에게 관련 처치를 요구하고 저소득층 재소자의 경우 호르몬제 투여 비용을 프로젝트 그룹 기금으로 충당하는 등의 활동을 진행함)

o SRLP 수형자정의프로젝트(Prisoner Justice Project, PJP)

- 프로젝트 그룹은 PJP를 통해서 트랜스젠더 수형자가 신체적·성적 폭력에 노출되거나 편파적인 징계조치를 받거나 호르몬제 투여와 같은 필수적인 의료처우를 받지 못하거나 또는 합리적 근거 없이 분리 수용되는 등의 부당한 대우를 받는 경우 해당 문제를 시정하기 위해 법적 지원을 제공하고 구금시설과 협의하여 신속한 문제 해결을 시도함

- 프로젝트 그룹은 PJP를 통해서 트랜스젠더 피의자·피고인을 담당하게 되는 변호사와 사회복지사들에게 훈련과 기술적 지원을 해줄 것을 당국에 요청하고 있음

o 수형자자문위원회(Prisoner Advisory Committee, PAC)와의 협력

- 프로젝트 그룹은 수형자자문위원회(Prisoner Advisory Committee, PAC) 위원 70여 명과 적극 협력하여 성전환, 간성, 성불확정 수용자의 처우에 관한 정보와 전문지식을 공유하여 성소수자 수용자의 처우 개선을 위해 노력하고 있음
- PAC 회원들은 프로젝트 그룹의 도움을 받아 트랜스젠더 수용자 의료 처우에 대한 입장 표명을 하였고, National Pass Rape Elimination Commission에 의견을 제공함으로써 관련 정책 개선에 기여하고 있음
- 프로젝트 그룹은 PAC와 협력하여 뉴욕주 구금시설에 수감되어 있는 70여 명의 성전환, 간성, 성불확정 수형자들에게 희망의 메시지를 담은 엽서를 보내주고 있고, 외부 자원봉사자들과 펜팔 친구가 될 수 있도록 돕고 있음(Prisoner Postcard Project)

○ 콜롬비아대학교 로스쿨 인권연구소(Human Rights Institute)

o 연구소 소개

- 인권연구소는 컬럼비아 로스쿨에서 국제 인권 교육을 주관하고 있는 연구소로서 연중 다양한 학술세미나와 강의 등을 제공하고, 인권법 영역의 실무자와 학자들에게 교류의 기회를 제공함
- 인권연구소는 별도의 연구소 공간을 두고 있지 않고, 연구소에 참여하고 있는 교수들의 연구실을 주로 모여 있는 콜롬비아대학교 로스쿨 Jerome Greene Hall 9층에 조교실을 두어 연구소 전담 조교가 상주하면서 연구소 멤버들 간 연락과 행사 준비를 담당하고 있음
- 주요 연구 주제로는 ‘테러 및 무장충돌 문제’, ‘미국 내 인권 문제’, ‘미주 내 인권 문제’, ‘기업과 인권 문제’를 다루고 있음
- 이 중 미국 내 인권 프로젝트는, 미국의 변호사, 정책 입안자, 인권활동가들의 역량 강화를 위한 교육과 네트워크를 제공하는 데 목적을 두고 있음

o 인권연구네트워크 ‘인권연구방법론연구실(Human Rights

Methodology Lab)’

- 콜롬비아대학교 로스쿨 인권연구소는 국제인권감시기구(Human Rights Watch)와 뉴욕대학교 로스쿨 인권연구소와 함께 인권 연구 방법론을 개발하고자 연구 네트워크인 ‘Human Rights Methodology Lab’을 구성하여 다양한 영역에서 인권 연구를 위한 가이드라인을 만들
- 이 네트워크는 인권 연구 방법론 개발을 위해서 인권과 관련된 다양한 분야의 전문가들과 함께 인권침해와 관련된 증거를 수집하고 제시하는데 활용할 수 있는 방법을 고안하고 있음(research toolkit 개발)
- 특히, 인권 조사 및 연구 방법에 대한 학제적 접근을 통해서 보다 정교하고 객관적인 방법론 개발에 집중하고 있음. 전통적으로 인권 연구자들은 의존해 왔던 방법인 ‘인터뷰’는 직접 증언을 수집하는 데 있어서 여전히 핵심적인 도구이지만, 최근에는 포렌식, 인류학, 환경 과학, 공중 보건, 통신, 경제, 데이터 과학, 통계학 등의 지식을 동원하여 인권침해에 관한 다각적인 자료 수집이 가능해지고 있음
- 예를 들어, 2012년에 발간된 “The Right Toolkit: Applying Research Methods in the Service of Human Tights”는 사례조사, 문헌조사, 면담조사(개별면담, 집단면담), 문화기술지조사, 소송모니터링, 다큐 및 사진 촬영, 통계조사, 설문조사, 포렌식, 담화분석, 게임이론적 접근, 실험연구 등 인권 연구에 동원될 수 있는 다양한 방법론을 망라적으로 다루고 있음(각 연구방법에 대한 실무가 및 연구자들의 인식, 장점 및 단점, 참고자료 등을 제시하고 있음)

○ 미국시민자유연맹

o 연맹 소개

- 미국시민자유연맹은 “미국의 헌법과 법률에 의해 미국의 모든 사람에게 보장된 개개의 권리와 자유를 보장하기 위해(to defend and preserve the individual rights and liberties guaranteed to every person in this country by the Constitution and laws of the United States)” 1920년 결성된 비영리 단체임

- 미국시민자유연맹은 뉴욕시 맨해튼 파이낸셜 디스트릭트 최남단 설리번&크롬웰(Sullivan & Cromwell) 로펌 빌딩 18층에 본부를 두고 있음
 - 미국시민자유연맹은 미국 50개 주에 지부를 두고 있으며, 소송 및 로비를 통해 단체의 프로젝트들을 진행하고, 120만 명 이상의 회원과 1억 달러 이상의 연간 예산을 보유하고 있음
 - 미국시민자유연맹은 시민의 자유가 침해된다고 판단하는 경우 다양한 법률적 지원을 제공하고 의견을 표명함
 - 사형제 반대, 동성 결혼을 지지 하고 LGBTQ 권리 옹호, 피임 및 낙태 권리 지원, 여성·소수 민족 및 LGBTQ에 대한 차별 반대, 수용자 권리 보호 및 고문 반대, 특정 종교에 대한 정부의 차별적 지원 반대
 - 미국시민자유연맹 산하 ‘자유센터(The Center for Liberty)’는 여성, 소수자, 이민자 등 사회적 약자의 자유권적 시민권 및 사회권적 시민권을 보장하는 활동에 관한 프로젝트들을 지원하고 있음(LGBT & AIDS 프로젝트, 재생산권 프로젝트, 여성권리 프로젝트, 종교와 믿음의 자유 프로그램, 장애인권리 프로그램을 포함한다.
 - 미국시민자유연맹 산하 ‘트론정의평등센터(The Trone Center for Justice and Equality)’는 수용자처우 개선, 사형제 폐지, 자유형 남발 문제 해소를 위해 전국교도소프로젝트(the National Prison Project), 형사법개혁프로젝트(the Criminal Law Reform Project), 인종정의프로그램(the Racial Justice Program), 사형프로젝트(the Capital Punishment Project) 등을 수행하고 있음
- o 미국시민자유연맹의 전국 교도소 프로젝트(National Prison Project)
- 미국시민자유연맹 산하 트론정의평등센터에서 수행하고 있는 '전국 교도소 프로젝트'는, 미국의 교도소 및 구치소 등 구금시설 운영이 미국의 헌법과 법률 그리고 국제 인권 원칙에 부합할 수 있도록 만들고 세계 최고치에 달하는 미국의 수감률을 낮출 수 있는 방안을 모색하는 데 목적을 둠

- 프로젝트의 궁극적인 목표는 자유형이 형사제재의 최후 수단으로 사용되는 공정하고 효과적인 형사사법제도를 구축하고, 수형자가 가능한 한 빠른 시일 내에 사회로 복귀하여 성숙한 시민으로 살 수 있도록 지원할 수 있는 토대를 마련하는 것임
- 현재 교정에 투여할 재정이 부족한 상황과 수년간 범죄율이 하락하는 상황이 결합되어, 자유형이 남발을 해소하고자 하는 동력이 생김
- 폐쇄적일 수밖에 없는 교도소 등의 구금시설에 대한 공공의 책임과 투명성 강화하여 수용자의 인권 침해를 방지하기 위해 외부 감시를 강화하고 구금시설의 민영화를 추진함
- 프로젝트가 추구하는 행형의 원칙은, 수형자가 수감으로 인해 필연적으로 제한될 수밖에 없는 기본권(신체의 자유, 거주이전의 자유, 직업의 자유 등) 외에 건강, 안전, 인간의 존엄성 등 다른 기본권이 충분히 보장될 수 있도록 하는 것임
- 프로젝트가 추구하는 행형의 원칙을 실현하기 위해서는 수용자들에게 정신건강 관리를 포함한 적절한 의료처우가 제공되어야 하고, 기본적인 위생 관리가 가능한 시설과 자원이 마련되어야 하고, 수용자가 폭력 등으로부터 보호되어야 함
- 또한 프로젝트가 추구하는 행형의 원칙을 실현하기 위해서는 수용자가 종교의 자유, 표현의 자유 등을 충분히 누릴 수 있는 환경이 조성되어야 하고 외부 세계와 의사소통을 할 수 있는 권리가 충분히 보장되어야 함(외부와의 의사소통은 폐쇄적인 구금시설에 대한 외부의 감시 가능성을 높이는 부수적 효과도 있음)

Ⅲ. 시사점 및 특이사항

○ 행형기관 내 소수자 처우 문제에 대한 정책 개발 필요

- SRLP 수형자정의프로젝트(Prisoner Justice Project)나 ACLU 전국교도소프로젝트(the National Prison Project)는 수형자에 대한 전반적인 처우 개선뿐만 아니라 성소수자, 유색인종, 저소득층 수형자와 같이 특별한 심리사회적 배경을 가지고 있으며 소외되기 쉬운 소수

- 자에 대한 고려를 정책에 반영하고자 하는 노력을 엿볼 수 있었음
- 최근 국내 교도소에서 동성애자 수형자, 성전환 수형자 등 성소수자 수형자에 대한 차별적 처우와 HIV 감염 수형자의 개인 정보 노출과 같은 문제가 발생하고 있음
- 현재까지 국내 행형에서 사회적 약자 및 소수자에 대한 처우 개선은 주로 여성, 청소년, 외국인 등에 초점이 맞춰져 있었음
- 사회 전반의 인권 의식이 고양되고 다양성에 대한 존중이 높아지는 국내 상황에서 위 두 프로젝트처럼 행형 정책 수립에 있어 소수자에 대한 고려가 포함되어야 할 것임
- 더욱이 소수자에 대한 고려는 관이 주도하기보다는 외부의 전문가들의 의견을 반영할 수 있는 민·관 협력체계 강화를 통해 이루어져야 할 것임

○ 행형기관의 인권보장역량 평가의 개념 설정 및 방법론에 필요한 이론적·실천적 시사점

- 콜롬비아 로스쿨 인권연구소에서 진행하였던 인권연구 네트워크의 예에서 알 수 있듯이, 인권 조사 및 연구 방법은 학제적 접근을 통해서 보다 정교하고 객관적일 수 있음
- 현재 여러 정부부처 및 지자체, 공공기관들이 인권영향평가제도를 실시하거나 실시할 예정인데, 인권영향평가의 방식이 주로 정량적인 지표 개발에 초점이 맞춰져 있음
- 정부부처 및 지자체, 공공기관에서 해당 업무 분야에 적용할 인권영향평가방법을 개발하는 데 있어서 정량적 지표 개발에만 몰두하기보다는 종합적 평가 방법을 동원할 필요가 있음

IV. 첨부자료

- 국외출장계획서
- 기타 증빙 자료

□ 국외출장계획서

국외출장 계획서

1. 출장자 및 출장기간

출장자			출장지	일정
성명	소속	직급		
강태경	법무사법개혁 연구실	부연구위원	미국 뉴욕주 뉴욕시	2019.6.26.~7.2. (5박 7일)

2. 출장목적 및 필요성

○ (형사사법기관의 인권보장역량 평가의 필요성) 국민이 요구하는 새로운 인권수요와 국제기준에 부응할 수 있는 인권환경 조성은, ‘국민 인권을 우선하는 민주주의 회복과 강화’라는 국정과제(6)에도 드러나듯 주요 국정목표이다.

－ 이에 강제적인 국가권력을 시민에게 직접적으로 행사하는 형사사법기관(금년도의 경우, 행형기관)이 우리 사회의 인권수요와 국제기준에 부합하는 인권보장역량을 갖추 수 있도록, 법령 제·개정이나 조직기구 개편의 수준을 넘어 각 형사사법기관의 인권보장역할과 기능을 체계적으로 점검하고 개선하기 위한 종합적 평가 및 개선 방안에 관한 연구가 필요하다.

○ (형사사법기관의 인권보장역량 평가의 어려움) 형사사법기관의 인권보장역량을 평가하는 데 있어서 그 개념 및 방법론에 관한 이론과 기준이 통일적이지 않은 상황에서 형사사법기관의 인권보장역량 평가에 적합한 틀을 설정해야 할 필요가 있다.

－ 인권 관련된 평가제도에서 개념과 방법의 문제는 경찰청의 인권영향평가 제도에서도 잘 드러난다. 경찰청은, 2018년도부터 인권영향평가 제도를 도입·시행하여 2019. 6. 13. 1년간의 성과와 한계에 관한 대국민보고회를 실시하였다. 중앙부처로서 최초로 인권영향평가 제도를 도입하여 법령 및 정책에 관한 평가를 실시한 점은 큰 성과였지만, 평가 개념 및

기준의 모호성과 수사활동에 대한 평가체계 미비는 앞으로 극복해야 할 한계로 지적되었다.

- 한편, 법무부는 소속 기관에 대해 인권영향평가제를 도입할 것으로 발표하였지만(제3차 국가인권정책기본계획 2018-2022년), 담보 상태라는 점에서 각 소속 기관의 주요 업무에 적합한 인권영향평가 틀 마련이 시급하다.

○ **(형사사법기관의 인권보장역량에 대한 시민 감시의 중요성)** 형사사법기관의 인권보장역량을 평가하는 데 있어서 해당 기관의 노력의 실효성에 대한 평가는 자체 평가에 머무르기보다는 객관적인 제3자, 즉 시민의 눈높이에서 점검되어야 사회적 인권수요와의 적절한 접점을 찾을 수 있다.

- 국가인권정책기본계획의 경우, “매년 법무부가 참여 부처 및 기관으로부터 전년도 이행상황에 관한 자료를 제출받아 종합·정리한 후 국민의 시각에서 국가인권정책기본계획 이행상황을 객관적으로 평가하기 위한 ‘국민점검단’의 점검을 거쳐 국가인권정책협의회에 보고”하고 있다(제3차 NAP. 2017, 14면).

○ **(형사사법기관에 대한 시민 감시가 활성화된 미국 사례로부터 시사점 도출)** 미국의 경우, 20세기 초부터 형사사법기관에 대한 시민 감시가 다양한 NGO들을 통해서 이루어졌고, 정부는 제3자의 시각에서 이루어지는 감시와 비판을 활성화하기 위해 다양한 감시 단체들을 지원하고 있다.

- 예를 들어, 국제인권감시기구(Human Rights Watch)는 콜롬비아대학교 로스쿨 인권연구소 및 뉴욕대학교 로스쿨 인권연구소와의 협업을 통해서 인권 연구 방법론을 개발하고자 ‘Human Rights Methodology Lab’을 구성하여 다양한 영역에서 인권 연구를 위한 가이드라인을 만들고 있다.
- 미국시민자유연맹(ACLU), 콜롬비아대학교 인권연구소 및 실비아리베라 법프로젝트(Sylvia Rivera Law Project) 센터 등을 방문·견학하고 실무자와의 면담을 통하여 형사사법기관에 대한 시민 감시 활동의 과정으로부터 우리 형사사법기관의 인권보장역량 평가에 적용할 수 있는 개념 및 방법을 찾고자 한다.

○ The American Civil Liberties Union

- The American Civil Liberties Union(미국시민자유연맹) 견학과 실무자와의 면담을 통해서 미국시민자유연맹의 활동 전반에 관한 이해와 한국의 NGO 활동과의 비교를 통한 시사점을 얻고자 한다.

○ The Center for Liberty 및 The Trone Center for Justice and Equality, ACLU

- The Center for Liberty 견학을 통해서 여성, 소수자, 이민자 등 사회적 약자의 자유권적 시민권 및 사회권적 시민권을 보장하는 활동에 관한 이해를 통해서 형사사법기관이 사회적 약자를 대하는 데 있어서 필요한 원칙과 그 실현 방법에 관하여 알아본다.
- The Trone Center for Justice and Equality 견학 및 실무자와의 면담을 통해서 미국 교정시설 개혁 프로젝트인 The National Prison Project에 관한 이해를 도모하고 우리 행정기관의 인권보장역량 강화를 위한 프로그램 구축에 필요한 원칙과 그 실현 방법에 관하여 알아본다.

○ Human Rights Institute, Columbia Law School

- Human Rights Institute 견학 및 실무가 면담을 통해서 인권전문가(실무가 및 활동가)와 인권학자의 협업 과정 및 성과(예: Human Rights Methodology Lab 가이드라인)에 관하여 이해하고 우리 행정기관의 인권보장역량 평가를 위한 가이드라인 마련에 필요한 원칙과 지표에 관하여 알아본다.

○ Sylvia Rivera Law Project (SRLP) Center

- 소수자 인권 신장을 위해 활동하는 Sylvia Rivera Law Project 센터 견학과 실무자와의 면담을 통해서 해당 프로젝트가 교정시설 내 성전환자 등 소수자의 건강을 포함한 인권 전반에 대해 어떻게 지원하고 있는지 알아보고 최근 우리나라에서도 이슈가 되고 있는 형사사법기관의 활동과 소수자 문제에 대한 시사점을 얻고자 한다.

3. 출장계획

일정	내 용
6월26일 (수)	o 인천 국제공항 출발 o 뉴욕 존 F. 케네디 국제공항(New York John F. Kennedy International Airport) 도착
6월27일 (목)	o The American Civil Liberties Union (The Center for Liberty & The Trone Center for Justice and Equality) - 자료 수집 및 견학
6월28일 (금)	o Human Rights Institute, Columbia Law School - 자료 수집 및 견학
6월29일 (토)	o Sylvia Rivera Law Project (SRLP) - 자료 수집 및 견학
6월30일 (일)	o Sylvia Rivera Law Project (SRLP) - 가두 행사 및 행진 참관
7월1일 (월)	o 뉴욕 존 F. 케네디 국제공항(New York John F. Kennedy International Airport) 출발
7월2일 (화)	o 인천 국제공항 도착

4. 기대효과

- 형사사법기관의 인권보장역량 평가에서의 민·관·학 협력체계 구축에 필요한 원칙과 그 실현 방안에 관한 시사점을 얻을 수 있을 것으로 기대된다.
- 형사사법기관의 인권보장역량 평가의 개념 설정 및 방법론에 필요한 이론적·실천적 시사점을 얻을 수 있을 것으로 기대된다.
- 형사사법기관의 인권보장역량과 관련하여 향후 우리나라에서 더욱 강조될 소수자 문제에 대한 대응 방안을 마련하는 데 필요한 원칙 및 그 실현 방안에 관한 시사점을 얻을 수 있을 것으로 기대된다.

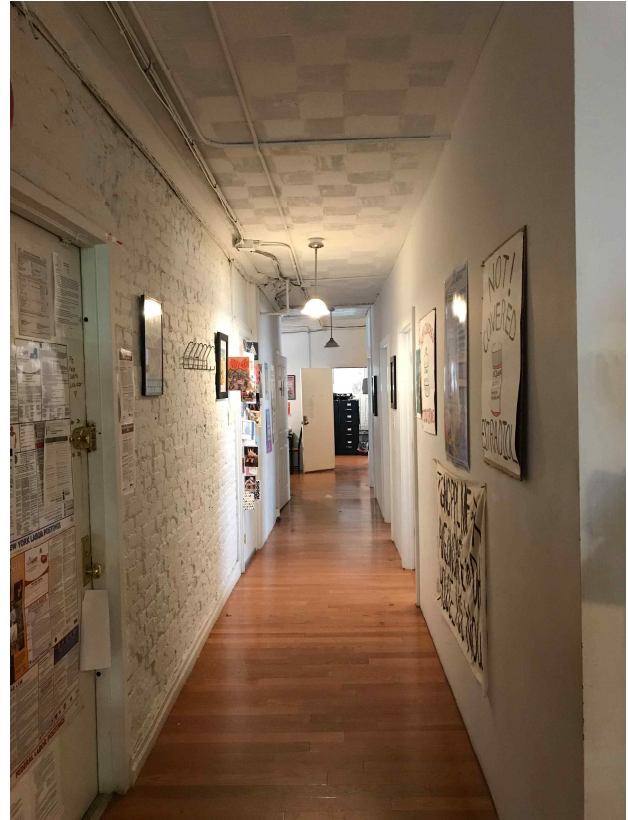
5. 소요예산

- 여비규정 및 예산 편성·집행지침 등 관련규정에 근거하여 편성·집행
- 기관 방문 사례품 소요 예산 : 4기관 × 50,000원 = 총 200,000원

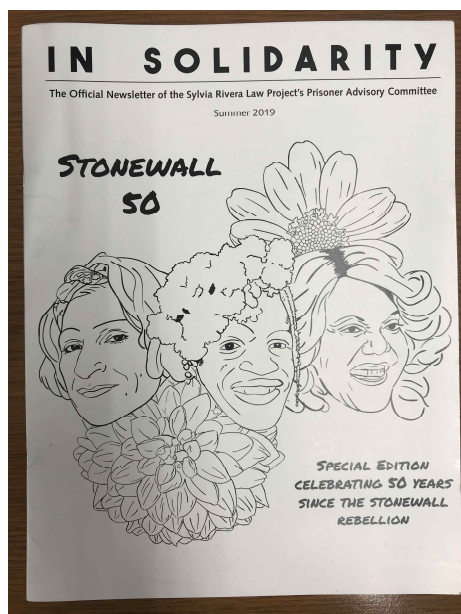
□ 기타 증빙 자료



실비아리베라법률프로젝트 그룹 사무소 입구



실비아리베라법률프로젝트 그룹 사무소 내부



실비아리베라법률프로젝트 그룹 발간 자료



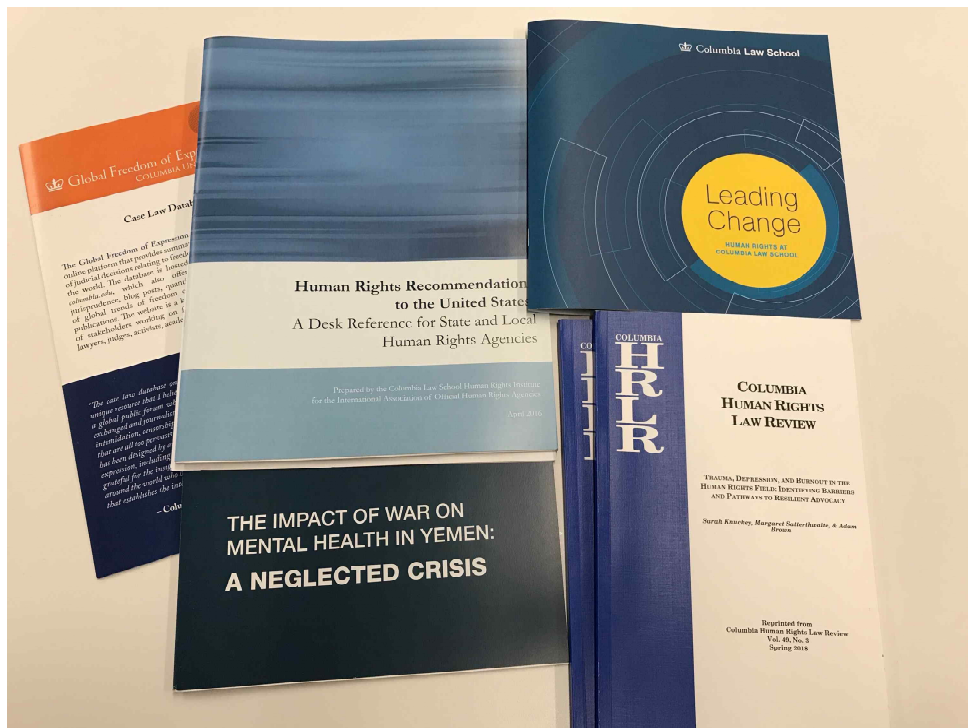
유색인종 성전환자의 인권 증진을 위한 가두 행진



콜롬비아 로스쿨 인권연구소 1



콜롬비아 로스쿨 인권연구소 2



콜롬비아 로스쿨 인권연구소 발간 자료들



미국시민자유연맹 입구



미국시민자유연맹 회의실



프라이드 행진에 참여한 미국시민자유연맹 뉴욕지부